

Матвеев А.В.
Гонгаров С.В.



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА РЯЗАНСКОЙ
ОБЛАСТИ

КАСИМОВСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Советская, п. 14
г. Касимов, 391300

Директору
общеобразовательного учреждения
«Гусевская средняя общеобразовательная
школа»

Кошелеву В.И.

ошрб

Фир. ш.и

20.06.2018

№

26-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании
и об антитеррористической
защищенности образовательных
организаций

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступившей в силу для СССР 15.09.1990, государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Согласно п.п. 2,15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 ч. 6 указанной статьи установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как следует из п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции

противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009.

Подпунктом «д» п. 11 Концепции к основным задачам противодействия терроризму отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п.п. 2,7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритете мер предупреждения терроризма.

При этом под противодействием терроризму в соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение требования - в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно Письму Минобрнауки РФ от 26.01.2011 N МК-70/15 «О мерах, направленных на усиление антитеррористической защищенности и обеспечение противопожарной безопасности» в целях предупреждения террористических актов и недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций образовательным организациям следует незамедлительно принять меры, направленные на усиление антитеррористической защищенности и обеспечение противопожарной безопасности, в том числе обеспечить дополнительные меры по охране организаций, ужесточить пропускной режим на объекты.

Вопросы охранной деятельности регламентированы Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с абз. 1 ст. 1 Закона от 11.03.1992 N 2487-1 частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим

Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Частью 2 ст. 3 Закона от 11.03.1992 N 2487-1 определены виды охранных услуг, к которым, в том числе, относятся охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении; обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов.

На основании абз. 1 ст. 11 Закона от 11.03.1992 N 2487-1, оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Касимовской межрайонной прокуратурой в рамках осуществления надзорных функций проведена проверка исполнения образовательными организациями требований законодательства о противодействии терроризму и об образовании, в ходе которой в деятельности Муниципального общеобразовательного учреждения «Гусевская средняя общеобразовательная школа» (далее по тексту - МОУ «Гусевская СОШ»), установлено, что в нарушение названных выше норм действующего законодательства охрана образовательной организации, обеспечение внутриобъектного и пропускного режимов организации, осуществляется штатными работниками школы, не имеющими правового статуса частного охранника, не прошедшими профессионального обучения и не сдавшими квалификационный экзамен в соответствии с требованиями ст. 11.1 Закона от 11.03.1992 N 2487-1, договор с охранным предприятием не заключен.

Выявленные нарушения свидетельствуют о формальном подходе отдельных должностных лиц образовательной организации к исполнению возложенных на них полномочий, а также о ненадлежащем контроле за их деятельностью со стороны вышестоящего руководства, что приводит к нарушению прав и законных интересов учащихся и работников образовательной организации, ставит в опасность их жизнь и здоровье, подрывает состояние антитеррористической защищенности учреждения и увеличивает риски возникновения чрезвычайной ситуации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22 и ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя Касимовской межрайонной прокуратуры, принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. О месте и времени рассмотрения данного представления сообщить Касимовскому межрайонному прокурору.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Касимовскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок в письменном виде. В случае привлечения виновных лиц к ответственности приложить копию приказа об их дисциплинарном наказании.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции



Я.В.Любимова